



## Vergadering College Standaardisatie

## Verslag vergadering College Standaardisatie

**Datum** : 12 november 2008  
**Locatie** : Zaal 0.29, Ministerie van Economische Zaken  
**Tijd** : 16.00 – 17.30 uur

### Aanwezig

#### Leden

Andrée van Es	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Mark Frequin	Ministerie van Economische Zaken (voorzitter)
Arco Groothedde	Manifestgroep/Kadaster
Steven Luitjens	GBO.Overheid, secretaris
Marcel Meijs	Gemeente Enschede, namens VNG
Reinier Rutjens	Unie van Waterschappen
Marita Schreur	Inspectieraad/Agentschap Telecom
Jenny Thunnissen	Belastingdienst
Peter Waters	Bureau Forum Standaardisatie, wnd. secretaris
Nico Westpalm van Hoorn	voorzitter Forum Standaardisatie

#### Vervangers

Marianne Bos	namens Koos van der Steenhoven, Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen
Noud Hooijman	namens Peter Welling, Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke ordening en Milieu
Korrie Louwes	namens Jose Hilgersom, Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
Bob Papenhuijzen	namens Anneke van Zanen, Ministerie van Justitie
Simon Spoormaker	Extern adviseur
Erik Wijnen	Ministerie van Economische Zaken

### Afwezig

Dick Schoof	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Marcelis Boereboom	Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
Mariëtte van Wieringen	Interprovinciaal Overleg/Provincie Zuid-Holland
Andre van der Zande	Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Voedselkwaliteit



## Vergadering College Standaardisatie

Samenvattende besluitenlijst	
Besluit	Datum
<p>Wettelijk kader e-Overheid</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>BZK wordt gevraagd uit te zoeken of het wenselijk is aan bronhouders nadere toelichting te geven over de interpretatie van de uitspraak van de rechtbank over de Databankenwet.</li> <li>Het Forum wordt gevraagd overleg te voeren met BZK, EZ en JU over de wenselijkheid van nader onderzoek naar de samenloop van Wet openbaarheid van bestuur en Databankenwet.</li> <li>JU zal vuistregels ontwikkelen die wet- en regelgeving technisch onafhankelijk moet maken en tegelijkertijd rekening houdt met elektronisch rechtsverkeer.</li> </ul>	12-11-2008
<p>Authenticatie</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>EZ en BZK gaan regievoeren op dossier authenticatie/autorisatie. EZ zal suggesties verwerken en voor terugkoppeling naar het College zorgen over de vervolgaanpak e-Herkenning.</li> </ul>	12-11-2008
<p>Interoperabiliteitsagenda</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Besloten wordt dat alle onderwerpen uit de agenda belangrijk zijn voor interoperabiliteit (ook randvoorwaardelijk voor NUP).</li> <li>Het Forum zal nog in december voorstellen doen hoe deze uitgewerkt kunnen worden en geeft daarbij aan welke leden zich aan die onderwerpen willen verbinden.</li> </ul>	12-11-2008
<p>WDO 3.0 standaard</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Ingestemd wordt met het advies: mandaat aan Douane om aanpassingen in de standaard internationaal te verdedigen.</li> <li>Ingestemd wordt om communicatie en coördinatie van douanegerelateerde gegevensstandaardisatie bij GBO te beleggen,</li> <li>BZK zal aangegeven hoe GBO-taken in het kader van WDO bij GBO belegd kunnen worden en hoe dat gefinancierd wordt,</li> <li>EZ zal met Douane en GBO onderzoeken hoe vanuit het programma 'Slim Geregeld' bijgedragen kan worden aan de voorbereiding van het single window concept.</li> </ul>	12-11-2008
<p>Lijst met standaarden, PDF/A-1 en StUF</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>PDF/A-1 en StUF worden toegevoegd aan de lijst met open standaarden voor comply-or-explain.</li> <li>Het Forum zal nog in december aangeven hoe omgegaan kan worden met raakvlakken van StUF en enkele andere standaarden. VROM, OCW en JU zullen daarvoor suggesties doen.</li> </ul>	12-11-2008



## Vergadering College Standaardisatie

### Agenda

1. Opening
2. Vaststelling agenda en mededelingen
3. Concept verslag vergadering 14 mei 2008
4. Wettelijk kader e-Overheid
5. Authenticatie
6. Interoperabiliteitsagenda/Strategiedeel NORA 3.0  
Intermezzo Presentatie Simon Spoomaker: 'Standaardisatie in Transport'
7. Benutting standaarden Wereld Douane Organisatie (WDO)
8. Lijst met standaarden, PDF/A-1 en StUF
9. Vergaderdata
10. Rondvraag
11. Afsluiting

#### 1. Opening

De Voorzitter opent de vergadering om 16.00 uur en heet iedereen welkom.

#### 2. Vaststelling agenda en mededelingen

De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

De voorzitter introduceert Marcel Meijs (gemeente Enschede) en Marita Schreur (Inspectieraad/Agentschap Telecom) als nieuwe leden. Tevens verwelkomt hij Simon Spoomaker die een praktijkervaring zal toelichten.

#### 3. Verslag vergadering 14 mei 2008

Het verslag wordt ongewijzigd vastgesteld. Er zijn geen vragen naar aanleiding van het verslag.

#### 4. Wettelijk kader e-Overheid

Nico Westpalm van Hoorn meldt dat dit onderzoek begrepen moet worden op weg naar het strategiedeel NORA 3.0 en het belang van interoperabiliteit. Doel is zicht krijgen op eventuele juridische belemmeringen die realisatie van delen van dat strategiedeel onmogelijk zouden kunnen maken. Dergelijke belemmeringen blijken er niet te zijn. Wel werden enkele aandachtspunten benoemd. Ten aanzien van die aandachtspunten, het wegvallen van het databankenrecht voor bestanden die publiek zijn gefinancierd, meldt Arco Groothedde dat de rechter in Amsterdam bij zijn uitspraak een nuancering heeft genoemd die in de oplegnotitie is weggefallen. Het recht zou een overheidsorgaan wel kunnen toebehoren indien het bestand niet met overheidsgeld wordt gefinancierd dan wel het orgaan zichzelf dient te bedruipen. Noud Hooijmans meldt dat het Geoberaad ook zoekt naar een heldere lijn en daarbij gebruiksvoorwaarden wil betrekken.

Marita Schreur meldt dat bij uitwisseling van gegevens tussen inspecties het gebruik van eigendomsrechten als een knelpunt wordt ervaren. Ter oplossing daarvan is een model convenant opgesteld. Zij zal dat voor verdere verspreiding toesturen naar het Forum. Marcel Meijs meldt dat gemeenten behoefte houden



## Vergadering College Standaardisatie

aan de mogelijkheid om kostendekkend bestanden te kunnen ontwikkelen en beheren.

Andrée van Es meent dat voor het uitbrengen van een advies naar bronhouders en gebruikers van bestanden een heldere toelichting moet worden gemaakt. Wat moet iedere opdrachtgever minimaal weten?

Nico Westpalm van Hoorn wijst op de aanjaagrol van het Forum, die beleidsmatige advisering kan zijns inziens het best door het bestuursdepartement zelf gedaan worden.

De voorzitter concludeert dat het een verstandige actie was om te checken of er juridische risico's zijn op weg naar het Strategiedeel NORA. Dat leidt tot gepaste blijheid: geen belemmeringen. Hij volgt het advies van het Forum en vraagt BZK uit te zoeken of het verstandig is een nadere toelichting te verstrekken aan bronhouders. Afgesproken wordt dat in de oplegnotitie de nuance wordt meegenomen dat ZBO's mogelijk wel het databankenrecht hebben. Hij vraagt het Forum in overleg met de direct betrokken departementen (BZK, EZ en JU) uit te zoeken of het wenselijk is nader onderzoek te doen naar de samenloop van Wet openbaarheid van bestuur en Databankenwet. Tenslotte vraagt hij het Forum om in overleg met Justitie te bezien of vuistregels opgesteld kunnen worden die wet- en regelgeving enerzijds meer techniek onafhankelijk maakt en tegelijkertijd rekening houdt met elektronisch rechtsverkeer. Bob Papenhuijzen geeft aan dat Justitie daar graag aan meewerkt.

### 5. Authenticatie

Nico Westpalm van Hoorn memoreert dat betrouwbare authenticatie een belangrijke randvoorwaarde is voor digitale transacties. Het College heeft het Forum gevraagd op dit dossier een aanjaagrol te vervullen. Hij is zeer content dat BZK en EZ dit onderwerp samen met FIN verder oppakken en uitwerken.

Andrée van Es geeft aan dat zij het op prijs zal stellen als het Forum de voortgang kritisch blijft volgen. Op een vraag of bij dit onderwerp ook de Europese dimensie wordt meegenomen wordt bevestigend geantwoord.

De voorzitter constateert dat de geagendeerde notitie een tussenbalans laat zien voor 3 sporen: DigiD burger, een Gemeenschappelijke Machtigingsvoorziening en authenticatie voor bedrijven. Jenny Thunnissen wijst er op dat bij 'authenticatie van en voor bedrijven' ingezet wordt op hergebruik van bestaande authenticatiemiddelen waarbij ook oplossingen uit de markt geaccepteerd kunnen worden. Zij constateert dat we dat drie jaar geleden ook al riepen, maar dat er tot nu toe niets is gebeurd. Er is geen voortgang. Wat haar betreft is een noodzakelijke voorwaarde voor authenticatie van bedrijven dat het bedrijvenregister op orde is. Dat lijkt voorlopig niet het geval.

Steven Luitjens meldt dat er twee tussenoplossingen zijn: DigiD bedrijven en NTP. Beide hebben echter een te kleine schaal. Beide kampen met het nummerprobleem. Daarom stelt hij voor om zolang het Nieuw Handelsregister (NHR) er nog niet is op eigen kracht door te gaan met uitbreiding van DigiD.

Jenny Thunnissen adviseert het College prioriteit te leggen bij het helpen van de



## Vergadering College Standaardisatie

Kamer van Koophandel. Arco Groothedde geeft aan dat als de Manifestgroep daarbij kan helpen hij daarin actie zal nemen.

De voorzitter concludeert dat de urgentie wordt gehoord en gedeeld. EZ gaat regie voeren op dit dossier en pakt dat samen met BZK op. EZ zal de suggesties en adviezen verwerken en voor terugkoppeling zorgen.

### 6. Interoperabiliteitsagenda

Nico Westpalm van Hoorn geeft aan dat in het voorjaar door het College besloten is om te werken aan een integratie tussen het interoperabiliteitsraamwerk en de NORA te integreren. Daartoe wordt intensief samengewerkt tussen het Kenniscentrum e-Overheid en het Bureau Forum Standaardisatie. Die integratie blijkt taaier dan verwacht. Het resultaat (strategie katern NORA 3.0) is nog niet klaar.

Het College heeft ook gevraagd om een programma naar de toekomst. Het Forum heeft zich daarbij geconcentreerd op onderwerpen die naar haar oordeel in de NORA nog te weinig aandacht krijgen. Hij vraagt de leden aan te geven of zij urgentie zien voor de benoemde onderwerpen en of zij ruimte willen geven om hiermee door te gaan. Als een onderwerp opgenomen wordt betekent dat niet dat het Forum dat zelf moet gaan oppakken. Het Forum heeft vooral een aanjaagrol. Op moment dat taken door anderen worden opgepakt zal het Forum vooral de voortgang volgen.

De voorzitter vraagt de leden of dit de relevante onderwerpen zijn. Marcel Meijs geeft aan blij te zijn met de notitie. Het geeft helder het belang van het onderwerp aan. Hij constateert dat de benoemde onderwerpen randvoorwaardelijk lijken voor de realisatie van het Nationaal Uitvoeringsprogramma (NUP). Hoe spoort dit met het NUP? Wat is daarbij de rol van het College, ligt daar ook doorzettingsmacht?

De voorzitter geeft aan dat één van de sterke aspecten van het College is dat het onderwerpen kan agenderen en daarover aan bewindspersonen te adviseren. Het College is daarbij niet eindverantwoordelijk voor de uitvoering van die onderwerpen. Wel kan het de voortgang van onderwerpen kritisch volgen en daarover zo nodig rapporteren.

Ten aanzien van de interoperabiliteitsagenda stelt hij vast dat gehoord de discussie alle genoemde onderwerpen van belang worden geacht. Belangrijk is dat leden van het College betrokken raken bij de uitwerking van de onderwerpen. Afsproken wordt dat het Bureau Forum Standaardisatie voor elk van de onderwerpen een nadere uitwerking maakt en daarbij aangeeft welke Collegeleden zich aan die onderwerpen willen verbinden. Afsproken wordt dat het Forum over 4 weken (vergadering Forum is op 17 december) aangeeft hoe met de interoperabiliteitsagenda verder wordt gegaan. Daarna wordt aan het College verslag gedaan.

Kennis wordt genomen van de notitie over voortgang NORA.



## Vergadering College Standaardisatie

### Intermezzo Presentatie Simon Spoomaker: 'Standaardisatie in Transport'

(sheets van de presentatie zijn te vinden onder

[http://gbo.overheid.nl/fileadmin/OVOS/CS04-11-presentatie\\_de\\_oorsprong\\_en\\_rol\\_van\\_SMDG.ppt](http://gbo.overheid.nl/fileadmin/OVOS/CS04-11-presentatie_de_oorsprong_en_rol_van_SMDG.ppt))

Naar aanleiding van de presentatie constateert de voorzitter dat het cruciaal is dat iemand het leiderschap toont om de boel op gang te krijgen. Spoomaker bevestigt dat, mits er een goede probleemanalyse is en voldoende geld. Ook de macht van getallen helpt zeer. Je moet ook blijven zien dat deelnemende partijen wel elkaars concurrenten zijn, je moet dus inspelen op welbegrepen eigenbelang. Jenny Thunnissen stelt dat macht altijd wint. Zij vindt dat het een serieuze zwakheid van de overheid dat deze haar macht niet benut. Misschien moet het College ook eens samen met de Manifestgroep kijken hoe we samen die macht kunnen benutten.

De voorzitter dankt Simon Spoomaker en meldt dat hij het volgende leert uit deze presentatie:

- het duurt wel even
- je moet het wel gaan trekken
- meer denken in termen van macht en kracht
- ook eens met de manifestgroep kijken hoe we macht kunnen benutten
- geld hebben om te investeren.

### 7. Benutting standaarden Wereld Douane Organisatie (WDO)

Nico Westpalm van Hoorn meldt dat Nederland de internationaal vastgesteld Wereld Douane Organisatie (WDO) standaard versie 3.0 moet implementeren. Die standaard vertoont overlap met andere sectoren. Het forum ziet uitgelezen kansen om die standaard breder te implementeren en zo verlaging van transactiekosten te realiseren. Volgens het Forum kunnen de coördinatie en communicatie van de standaardisatie uitstekend bij GBO.Overheid belegd worden. Voorwaarde is dan wel dat de financiering van van die taken van GBO geregeld is. Daarnaast is het voor het beheer van de standaard wenselijk dat leden van het College de directie Douane van het ministerie van Financiën machtigen om namens hen wijzigingsvoorstellen in te brengen en te verdedigen in het internationale WDO overleg.

Maar het model gaat uiteindelijk pas zijn meerwaarde opleveren als het wordt toegepast binnen een single window (één loket voor eenmalige aanlevering van Douane gegevens met meervoudige doorsturing en gebruik). Dat zou ook goed passen in het EZ programma 'Slim geregeld'.

Steven Luijtjens meldt dat de door het Forum benoemde taken logisch in het GBO takenpakket passen. Maar als je dit goed wilt op pakken moet je ook de consequenties nemen. De voorzitter constateert dat het Forum zegt er ligt een goed plan, maar dat moet wel gefinancierd worden. Jenny Thunnissen meent dat die opdrachtverlening en financiering op één plaats belegd moeten worden. Voor je het weet gebeurt er weer niets. Omdat BZK over de financiering van GBO gaat stelt zij voor dat BZK dat oppakt. Andrée van Es geeft aan een en ander op te



## Vergadering College Standaardisatie

zullen pakken en de uitspraak van het College mee te nemen in een gesprek met Financiën.

De voorzitter concludeert dat hier een gouden kans ligt. GBO kan dat uitvoeren. BZK neemt pakt dit op om dat goed te regelen. Ingestemd wordt met het verlenen van mandaat aan Douane voor de internationale onderhandelingen.

### 8. Lijst met standaarden, PDF/A-1 en StUF

Op de agenda staan een voortgangsnotitie over de lijst met open standaarden en adviezen inzake StUF en PDF.

Van de voortgangsnotitie wordt kennisgenomen. Over PDF/A-1 zijn er geen opmerkingen. Inzake de StUF standaard wordt geconstateerd dat deze standaard waardevol is, maar ook dat er overlap is met de NEN 3610 standaard in het Geodomein en met standaarden die de IB-groep gebruikt.

Noud Hooijmans geeft aan dat hij een voorstel in zal brengen hoe met die overlap omgegaan kan worden. Ook Bob Papenhuijzen geeft aan nog enkele suggesties te zullen inbrengen.

De voorzitter constateert dat zowel PDF/A-1 als StUF aan de lijst met open standaarden voor comply-or-explain worden toegevoegd. Daarmee verplicht het College zich om in het overheidsdomein die standaarden te gaan gebruiken. Hij vraagt wel aandacht voor de consequenties van de raakvlakken van StUF met andere standaarden. Het Forum zal uiterlijk over een maand aangeven hoe met die overlap kan worden omgegaan.

Andrée van Es geeft aan wat verrast te zijn dat het College Standaardisatie relatief kort praat over standaarden en veel aandacht besteed aan andere aspecten. De voorzitter geeft aan dat standaardisatie een vast onderwerp is op de agenda, maar dat het College ook overzicht wil hebben en houden van belangrijke onderwerpen die daarvoor voorwaardelijk zijn (kaderstellend, stimulerend). In welke hoek spelen vragen waarvoor we oplossingen moeten vinden? Het College is daarbij een drukmiddel om echte voortgang te realiseren op het gebied van interoperabiliteit.

De voorzitter vraagt het secretariaat de oplegnotities over op te nemen standaarden voortaan meer begrijpelijk voor bestuurders te maken.

### 9. Rondvraag

Er wordt geen gebruik gemaakt van de rondvraag.

### 10. Sluiting

Om 17.30 uur sluit de voorzitter de vergadering onder dankzegging voor de actieve deelname. Hij neemt afscheid van Jenny Thunnissen als lid namens het ministerie van Financiën. Jenny geeft aan bereid te zijn op een andere titel betrokken te blijven bij de activiteiten van het College.